

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/397/31.08.2011

RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.32), alin.(1) și alin.(2)
din Legea nr.18/1991, republicată privind fondul funciar**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L471** din data de 21 iunie 2011, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.32), alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.18/1991, republicată privind fondul funciar**, inițiator: Grosaru Mircea - deputat RO.AS.IT (minorități).

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.32 din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar, republicată, dispozițiile legislative propuse vizând ca momentul de la care se calculează perioada de 10 ani în care terenurile atribuite pe baza prevederilor art.19 alin.(1), art.21 și ale art.43 nu pot fi înstrăinate prin acte între vii, să fie cel al înscrierii proprietății în evidențele comisiilor locale de aplicare a fondului funciar.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

Guvernul, prin punctul său de vedere, **susține** adoptarea propunerii legislative **sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor** formulate.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a **avizat negativ** propunerea legislativă.

La dezbaterea propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului: domnul Cristian Sebastian Mihai, vicepreședintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților.

În ședința din 30 august 2011, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Restrângerea dreptului de proprietate prin îngrădirea dispoziției asupra bunului, în speță terenurile vizate de prevederile propuse pentru art.32 alin.(1), pe o perioadă de 10 ani, socotiți de la începutul anului următor celui în care s-a făcut înscrierea proprietății, s-a instituit cu scopul de a se asigura cultivarea acestor terenuri, întemeierea de gospodării agricole în localitățile cu deficit de forță de muncă în agricultură, precum și pentru a se împiedica vânzarea speculativă a acestor terenuri. Această interdicție a fost instituită la momentul intrării în vigoare a Legii nr. 18/1991, și anume data de 20 februarie 1991. Perioada de referință este posibil să fie depășită, și, astfel, se creează premisele ca intervenția legislativă asupra art. 32 alin.(1) să fie inutilă, deoarece rațiunea, scopul și finalitatea prevederilor legale în discuție să fi fost atinse.

În ceea ce privește dispozițiile alin.(3) propus a fi introdus în cadrul art.32, s-a arătat că acestea nu respectă două principii de drept: cel referitor la încheierea unui act juridic în conformitate cu prevederile legale în vigoare la data încheierii acestuia- *tempus regit actum*, precum și cel referitor la faptul că un act nul nu produce nici un efect, nulitatea conducând la desființarea acestuia precum și a raporturilor juridice născute în temeiul acestui act juridic- *quod nullum est nullum producit effectum*.

Vânzarea constă în transferul proprietății asupra unui bun sau drept, în schimbul unei sume de bani numită preț, vânzătorul transmitând astfel cumpărătorului toate drepturile pe care le avea asupra lucrului vândut.

Atâta timp cât art.32 alin.(1) din Legea nr.18/1991 prevede sancțiunea nulității absolute pentru actul de înstrăinare încheiat fără respectarea perioadei de interdicție prevăzută, se poate considera ca fiind lovită de nulitate absolută însăși înțelegerea privind transferul proprietății.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**


Președinte,

Secretar,

Senator Toni Greblă



Senator Florin Mircea Andrei



Întocmit, cons. Costel Gruia